



# Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Departament Doskonalenia Regulacji Gospodarczych

Znak pisma: DDR-III.0212.173.2023  
Warszawa, 26 lipca 2023 r.

Pan  
Marcin Baranowski

**Dotyczy:** składek ZUS w ramach tzw. działalności nierejestrowej

**Szanowny Panie,**

na wstępie pragnę podkreślić, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie udziela porad prawnych w sprawach indywidualnych. Niezależnie od powyższego, w trybie roboczym możemy wyrazić swoje nieformalne i niewiążące stanowisko.

Osoby prowadzące tzw. działalność nierejestrową (tj. spełniające warunki wskazane w art. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, ze zm., dalej „Pr. przed.”)) są zwolnione od szeregu obowiązków publicznoprawnych, które przepisy łączą z prowadzeniem „zwykłej” działalności gospodarczej, m.in. z odprowadzania zryczałtowanych składek ubezpieczeniowych.

Ustawa Pr. przed. nie zmieniła generalnych zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym i ubezpieczeniu zdrowotnemu przez osoby fizyczne, które nie wykonują działalności gospodarczej. Tym samym, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1230, dalej „u.s.u.s.”) oraz art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 605, ze zm., dalej „u.ś.o.z.”), jeśli dana osoba wykonuje pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, to umowa taka stanowi tytuł do ubezpieczeń.

Warto jednak zauważyć, że istnieją przypadki, kiedy w związku ze zbiegiem różnych tytułów do ubezpieczeń społecznych, nie opłaca się składek z tytułu wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej. W szczególności, jeżeli osoba wykonująca pracę na podstawie umowy o świadczenie usług jest jednocześnie pracownikiem zatrudnionym na podstawie stosunku pracy u innego pracodawcy i ma z tego tytułu zagwarantowane co najmniej minimalne wynagrodzenie, to umowa cywilnoprawna nie rodzi obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne.

W braku zbiegu tytułów do ubezpieczeń, osoba wykonująca pracę na podstawie umowy o świadczenie usług podlega takim samym zasadom ubezpieczeniowym, jak wszyscy inni zleceniobiorcy niewykonujący działalności gospodarczej.

W przypadku osób wykonujących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych płatnikiem składek, zgodnie z art. 4 pkt 2 lit. a u.s.u.s. oraz art. 74 ust. 1 u.ś.o.z., jest jednostka organizacyjna lub osoba fizyczna pozostająca z taką osobą w stosunku prawnym uzasadniającym objęcie jej ubezpieczeniami.

Odpłatne świadczenie usług jest zawsze związane z zawarciem przez strony umowy cywilnoprawnej, nawet jeśli nie ma ona formy pisemnej (tzn. jest zawarta ustnie). Pr. przed. nie reguluje kwestii zawierania umów i nie wprowadziło w tym obszarze zmian. Obowiązek zgłoszenia do ubezpieczeń po stronie płatnika składek powstaje zaś w sytuacji objęcia danej osoby ubezpieczeniami społecznymi lub ubezpieczeniem zdrowotnym.

Obowiązki płatników składek zostały wyszczególnione zwłaszcza w art. 17, 47 i 47a u.s.u.s. oraz art. 74, 85 i 87 u.ś.o.z. Wśród nich znajdują się m.in. opłacanie składki za ubezpieczonego.

Niemniej w przypadku szczegółowych pytań w zakresie ubezpieczeń społecznych, sugerujemy kontakt z Ministerstwem Rodziny i Polityki Społecznej, właściwym w sprawie.

**Z wyrazami szacunku**

Andrzej Guzowski

Zastępca Dyrektora  
Departamentu

/ kwalifikowany podpis  
elektroniczny /

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2530809.10039366.7466591
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na pismo_DDR.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na pismo_DDR
Sygnatura dokumentu	DDR-III.0212.173.2023
Data dokumentu	26.07.2023 13:18:04
Skrót dokumentu	E355CB379A4224FF6FBF1443BC95D9707435D4 21
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	26.07.2023
Sygnatariusz	Andrzej Krzysztof Guzowski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.114.1.1.
Data wydruku:	26.07.2023 14:01:29
Autor wydruku:	Maurer-Melon Anna w zastępstwie za DDR Sekretariat